

主动入位扛责任 补实短板促振兴

杨时云



防控新冠肺炎疫情，农村是重要战场，农业稳产保供是重要任务，统筹抓好农村疫情防控和“三农”重点工作至关重要。农村地区疫情防控工作开展以来，全省上下积极主动作为，努力推动江苏“三农”发展走在前列。

积极主动入位，勇扛疫情防控重任

按照党中央、国务院决策部署和省委、省政府要求，全省各级各部门履职尽责、切实扛起责任，统筹做好农村地区疫情防控和农业农村重点工作，为打赢疫情防控阻击战提供坚强支撑，主要体现在“五个坚决”。

坚决压实各级责任，织密织牢防控网。设立农村防控组，各地成立负责农村地区疫情防控专班，统筹推进农村地区疫情防控工作。省农村防控组建立联动会商机制，实行集中办公、24小时值班值守和信息共享。推动属地责任和领导责任，按照“谁的区域谁负责”原则，强化网格化、地毯式管理，推进防控措施、防控要求、防控责任落到每个干部、每个农户、每个农民，做到守土有责、守土担责、守土尽责。省级层面建立定向常态化随机调研机制，13个调研指导组通过“四不两直”等方式，直插农村防控一线，着眼压实属地责任，围绕关键措施落实情况，进行督导调研，累计开展现场随机调研指导40余次，定向调度情况100余次，及时发现并督促整改问题100多个。

坚决落实防控举措，分类指导精准施策。切实抓好防输入、控聚集、广宣传“三个关键环节”，明确农村疫情防控“十个要”具体要求。通过乡村大喇叭、短视频、公开信、告知书等多种形式，强化自我保护、群防群控。全面彻底开展细致排查，不漏一户、不漏一人，推行网格化管理措施，加强外出及返回务工人员信息登记管理，严格重点场所防控，针对性落实人员登记、出入管理、清洁消毒等安全举措，外防输入、内防扩散。推动落实分区分级差异化防控措施，按照县域疫情风险等级评估结果，强化分类指导，

实行“一村一策”，未发现病例的村组村民有序出行，保证人员、物资通行顺畅。

坚决推进“两手抓”，出台保供稳产政策。坚持“一手抓防控、一手抓发展”，推动多元化、全方位的支持政策创新，奋力夺取“双胜利”。省级层面制定出台政策意见，从支持扩能增产、降低要素成本、推动产销衔接、畅通运输通道、加大金融支持5个方面，提出15条具体举措。对资金周转困难、需要贷款的农业生产经营主体，给予贴息支持，共落实专项授信额度200亿元。苏州市出台“惠农”十条；扬州市发布“惠农”十二条政策，支持新型农业经营主体共渡难关；连云港市明确支持新型农业经营主体渡难关、谋发展“十条政策”；徐州市出台应对疫情“四优先三补助两减免”惠农助农政策。

坚决为农排忧解难，加强服务方式创新。积极引导农机服务，开展春耕备耕。组织农机合作社和农机手参与镇村疫情防控，对公共场所进行防疫消毒作业。目前全省农机行业共有3000余个农机合作社、累计13.8万人次参与春耕备耕和防疫工作，累计出动喷杆喷雾机等高效植保机械5.6万台次，其中无人植保飞机参与了8000余个村庄的防疫消毒作业。针对农产品产销对接和民生保供等问题，在全省开展“互联网+”帮扶助农行动，指导各地认真调查销售不畅的在田在库农产品品种、数量及区域分布等情况，并积极协调各方资源，推动电商销售端、快递物流端与生产端进行对接，多渠道搭建产销桥梁，切实帮助种养大户排忧解难，努力保障人民群众“菜篮子”“米袋子”。

坚决提供坚实支撑，充分利用先进技术。运用“农技耘”平台，“不见面”开展线上疫情防控和生产保供指导，为全省32.8万农业经营主体和农户推送疫情防控、农业生产技术、农产品和农资市场信息，组织477名专家开展线上指导和咨询。各地切实加强组织发动，联合各方资源，用“互联网+”赋能农产品营销。泰州市在“我的泰州”APP平台推出优质农产品线上展销推介活动，在线查看和发布本地农产品供需信息，支持市民网上下单和小区“无接触”送货；连云港市积极组织连农生鲜、食尚优菜、菜篮子网、鲜滋润等本地电商平台与周边基地、农户进行网络对接、视频验货，增强农产品市场供应能力。

强化问题导向，破解“三农”发展困境

疫情防控工作中，全省上下坚持以人民为中心的思想，强化问题导向，齐心协力、积极探索，形成了一些好的经验和做法，有效破解农村发展困境，主要是“六个推进”。

针对农村疫情精准防控难的挑战，推进网格化管理全方位延伸。利用多种形式开展集结动员，引导农民群众强化自我保护、参与群防群控。全省累计发放“一封信”、告知书、宣传册等3300万余份，7万多个“大喇叭”以最接地气、最通民心的方式在农村大地吹响战“疫”集结号。落实网格化防控举措，建立基层疫情防控工作组织体系，责任到人、联系到户，确保各项防控措施全面落实、不留死角。组织动员党员干部和广大群众开展联防联控，排查中通过村民主动报告、村组干部提醒、镇村网格化排查、群众提供线索等确保疫情防控有力、有序、有效开展。引导省农业产业化龙头企业协会、省农民合作社联合会、省农业品牌协会、省绿色食品协会、省测土配方施肥协会等合力抗疫。

针对农村物流运输不畅的困难，推进全面实行“绿色通道”制度。针对省际间活禽调运受阻的情况，及时请示报告农业农村部，经协调予以解决。为确保农产品和农业生产保障物资正常流通，全面实行绿色通道制度，扩大运输保障范围，增加饲料、兽药、种子种苗等农产品及生产保障物资；对发货地已办理绿色通行证的省外应急运输车辆一视同仁，保障通行；对外省急需、出省农产品等运输车辆及时出具证明，办理通行证，切实做到“一断三不断”，保障应急物资运输不停车、不收费、不检查、优先通行。全省累计发放绿色通行证超过3万张。

针对鲜活农产品滞销卖难的现象，推进产销多渠道对接。加强日常信息监测，组织每日调度蔬菜产销情况、畜禽生产保供情况等，及时掌握疫情对农业农村的影响，随时会商、快速处置。加大农产品网络营销力度，目前主要电商平台日销售江苏农产品达 1.2 亿元。全力促进应时农产品产销对接，积极拓展直采直供、订单配送、社区团购等渠道。推动农产品批发市场与经营大户、骨干流通企业、专业配送中心等直接对接产地，扩大应时农产品采购销售。组织供销社系统内大型超市、农产品批发市场与农产品生产基地、农民专业合作社及种植大户做好产销对接，切实做到应时农产品集中采购、统一配送。

针对农业复工复产难的困境，推进精准服务和有序引导。全省上下分区分级精准施策，强化服务，引导推动有序复工复产。建立农民工返工复工“点对点”服务协作机制，强化农民工返岗复工服务保障，目前已帮助省内近 1800 家企业集中送工 5 万多人。精准解决复工复产资金紧缺难题，经银行“绿色通道”快速审批，已向 312 个主体发放贴息贷款 18.7 亿元。支持饲料、兽药、肥料、畜禽屠宰等生产经营企业加快复工复产，优先办理饲料企业复工复产审批，目前全省 2256 家民生保供类农业龙头企业已开工，省级以上农业龙头企业开工率超过 90%。推进农田建设项目有序复工，全省 495 个高标准农田建设在建项目复工率达 98%。

针对农村垃圾清运难的问题，推进村庄清洁行动。推动各地扎实稳妥有序搞好村庄清洁，以“四清一改”为重点，切实落实农村人居环境整治三年行动方案、提升行动方案，确保垃圾收运处置不掉链。运用好江苏省农村人居环境整治监督管理平台，以信息化手段强化对问题线索处置的跟踪监督，提高整治实效。苏州市增加垃圾清运车的清运次数，切实做到农村生活垃圾日产日清、随满随清；淮安市农村保洁员日均清理农村生活垃圾 1500 余吨、消毒清洗农村公共厕所和垃圾桶（箱）等公共设施点位 2 万多个，有力保障农村环境整治；宿迁市在农村环卫系统中全面推行“三包四定”措施，收集农村废弃口罩等生活垃圾。

针对春季农业生产的新情况，推进春耕备耕有序开展。加强稳产保供工作指导，专门成立稳产保供工作组，明确要求蔬菜生产“四个狠抓”、畜禽生产“四抓四保”、水产品“四个抓好”，确保疫情防控期间重要农产品供应不脱销断档、价格不暴涨暴跌。着力抓好抢抓农时强化春管、调优结构培强产业、强化监测防灾减灾、依法监管保障农资、突出关键精准指导等五项关键举措。确保农资市场供给，组织调研种子、化肥、农药等农资需求与供应情况，及时引导农资企业复工复产，尽快恢复产能，增加市场供应。

加快补实短板，促进乡村全面振兴

当前正值“十四五”规划谋划的重要时期，江苏要实现农业农村高质量发展、乡村振兴走在前列的目标，必须突出“四个聚焦”，为实现乡村全面振兴奠定坚实基础。

聚焦重要农产品有效供给，兼顾确保产能稳定和农民持续增收。近期来看，切实抓好春耕备耕和春种夏管，加强指导服务，强化支持保障；制定农村赏花经济、休闲观光农业等重点产业复苏方案；聚焦农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，出台务实管用的举措，确保农产品畅流，有效供应市场。长远来看，应谋划制定扶持新型农业经营主体发展的长期政策，推进已搭建的直供直销、产地直销等产销衔接平台正常运作，扶持新型农业经营主体可持续发展；谋划建立发展壮大农业龙头企业发展的长效机制，培育一批能扛风浪的“航母级”大企业；谋划提升农业社会化服务水平的有效举措，如加快农业生产“托管”、农资供应、农机作业等专业化生产推进、生产性服务业发展、产销衔接平台搭建，适应新形势发展需要和农民群众期盼。

聚焦农村人居环境改善，兼顾提升基础设施条件和公共服务能力。要实现乡村全面振兴，必须坚决补

齐农村人居环境的短板，深入推进农村厕所革命、垃圾治理、污水治理及废弃物治理，不断改善农村人居环境；加快改变农民群众的生活习惯，逐步改善农村人文环境，完善农村公共卫生服务体系，提升公共服务水平；创新构建农村环境管护的长效机制，建立健全村容村貌提升等方面的技术标准体系，使农村人居环境整治工作进入法治化轨道，通过多方位、立体化建立完善协调机制、监督机制与评估机制，推动治理制度化、规范化、常态化。

聚焦加强乡村基层治理，兼顾提升治理能力和引导农民积极参与。乡村治理是国家治理的基石，实现乡村有效治理是乡村振兴的重要内容。实现乡村全面振兴，必须加强乡村基层治理，以党建为引领，引导农民积极参与、共同治理，多级联动推动服务要素下沉，构建共建共治共享乡村治理新格局。发挥农村基层组织作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。引导农民积极参与，坚持县、乡、村多级联动，将矛盾纠纷解决在基层，密切党群干群关系。发挥网格化治理优势，创新本地化、通俗化的治理模式，建立主动及时的问题发现、快速高效的问题解决、公开公正的效能评价等方面的长效机制。

聚焦强化科技装备支撑，兼顾现代信息技术应用和先进设施装备研发。推进农业农村现代化建设，实现乡村全面振兴，现代信息技术在农业农村领域的应用必不可少。让农业插上科技的“翅膀”，必须要加快现代信息技术的应用，长远谋划实施一批重大工程。一方面，持续加大互联网+农民、物联网+农业、大数据+农村、智慧农机、数字乡村建设力度；另一方面，同步推进农业农村领域网络化、数字化工具的研发、应用、培训和普及，加强关键共性技术攻关、先进设施装备研发、技术集成应用与示范推广，形成技术储备和产品储备，推动农业生产经营数字化、管理服务数字化，为农业农村精准管理和服务提供支撑，为实现乡村全面振兴赋能。